The ICPE Reform in France
Classification of Wind Turbines as Environmentally Hazardous Facilities

Die ICPE Reform in Frankreich
Einstufung von Windenergieanlagen als umweltgefährdende Anlagen

V. Fröding; Gide Loyrette Nouel A.A.R.P.I., France

EXTERNAL ARTICLE

ENGLISH - DEUTSCH

A New Regulatory Framework for Wind Turbines

Law No. 2010-788 of 12 July 2010 (and Article 90 in particular)[1] has led to significant changes in the regulatory framework for wind turbines. First and foremost, Law No. 2010-788 aims to implement the French government's ambitious goals of increasing the use of renewable energy sources in France by 2020. Part of this reform, which took effect on 13 July 2011, is the general classification of onshore wind turbines as *„installations classées pour la protection de l'environnement"* (facilities classified in view of protecting the environment) or ICPE.[2] ICPE are thus understood to be „facilities that are classified as environmentally hazardous", which must be listed in a special directory and because of their risky operations are subject to increased security requirements. The future administrative handling of wind turbines is therefore based on Regulations No. 2011-984 and No. 2011-985 of 23 August 2011 and the three implementing Decrees of 26 August 2011.

The classification of wind turbines as ICPE, as well as their licensing and registration requirements are standardised in Regulation No. 2011-984. Regulation No. 2011-985 concerns the provision of financial guarantees, the parent

Neuer rechtlicher Rahmen für Windenergieanlagen

Das Gesetz Nr. 2010-788 vom 12. Juli 2010 (insbesondere Artikel 90)[1] hat zu einer wesentlichen Änderung des Rechtsrahmens für WEA geführt. In erster Linie dient das Gesetz Nr. 2010-788 der Umsetzung der ambitionierten Ziele der französischen Regierung im Hinblick auf den Ausbau der Erneuerbaren Energien in Frankreich bis 2020. Ein Bestandteil dieser Reform ist die generelle Unterwerfung von onshore WEA unter das Regime der *„installations classées pour la protection de l'environnement"* (ICPE) mit Wirkung vom 13. Juli 2011.[2] Unter ICPE werden „als umweltgefährdend eingestufte Anlagen" verstanden, die in einem speziellen Verzeichnis aufgenommen werden und aufgrund ihres risikobehafteten Betriebs erhöhten Sicherheitsanforderungen unterliegen. Die zukünftige verwaltungsrechtliche Behandlung von WEA erfolgt auf Grundlage der Verordnungen Nr. 2011-984 und Nr. 2011-985 vom 23. August 2011 sowie der drei Umsetzungserlasse vom 26. August 2011.

In der Verordnung Nr. 2011-984 sind die Klassifizierung der Windenergieanlagen als ICPE sowie deren Genehmigungs- und Anmeldepflicht normiert. Die Verordnung Nr. 2011-985 betrifft die Stellung finanzieller Garantien, die Haftung

company's liability in case of failure of the operator, cessation of operation, decommissioning of the plant and restoration of the site. The precise conditions for implementing these obligations are provided in the implementing provisions. Under the old law, a building permit, an environmental impact study, and a public hearing were required for the construction of wind turbines. These requirements were specifically tailored to the hazards of wind turbines. Now, onshore wind turbines must also undergo a general ICPE licensing and fulfil other obligations. These obligations include, for example, the provision of financial guarantees by the operator before commissioning of the plant and a minimum distance of 500 meters between wind turbines and residential buildings.

The Specific Obligations of Wind Farm Operators

The reform's implementation through national legislation is expected to guarantee a uniform procedure for dealing with wind turbines throughout France. By implication, this means that the obligations resulting from the national legislation will not be amended or supplemented by prefectural decrees on the regional and departmental level.[3] Nevertheless, the prefectures will still be able to grant final licenses on a case-by-case basis. Moreover, other major factors concerning the compulsory licensing of wind farms will have to be regulated on the local level in the future in other words, by the regions and departments; these include, in particular, the impact on the landscape and the conservation of biodiversity.

der Muttergesellschaft bei Ausfall des Betreibers, die Einstellung des Betriebs sowie den Rückbau der Anlage und die Wiederherstellung des Standortes. Die genauen Modalitäten zur Umsetzung dieser Verpflichtungen sind in den Umsetzungserlassen geregelt. Während zur Errichtung von WEA nach dem alten Recht noch eine Baugenehmigung, eine Umweltverträglichkeitsstudie und eine öffentliche Anhörung vorgeschrieben und diese Anforderungen speziell auf die von WEA ausgehenden Gefahren zugeschnitten waren, so kommen nun für onshore WEA noch eine generelle ICPE-Genehmigung und weitere einzuhaltende Verpflichtungen hinzu. Dazu zählen u.a. die Stellung finanzieller Garantien durch den Betreiber bereits vor Inbetriebnahme der Anlage und ein Mindestabstand von 500 Metern zwischen WEA und Wohngebäuden.

Konkrete Verpflichtungen von Windparkbetreibern

Durch die Umsetzung der Reform mittels nationaler Rechtsvorschriften soll eine in ganz Frankreich einheitliche Behandlung von Windenergieanlagen gewährleistet werden. Dies bedeutet im Umkehrschluss, dass die aus den nationalen Rechtsvorschriften hervorgehenden Verpflichtungen nicht durch Erlasse der Präfekturen auf der Ebene der Regionen und Départements geändert oder ergänzt werden sollen.[3] Es bleibt jedoch weiterhin dabei, dass im Einzelfall die konkreten Genehmigungen von den Präfekturen erteilt werden. Darüber hinaus müssen weitere wesentliche Umstände der Windparkgenehmigung auch künftig auf lokaler Ebene, d.h. auf Ebene der Regionen und Départements, geregelt werden; dazu zählen insbesondere die Beeinträchtigung des Landschaftsbildes und die Erhaltung der Biodiversität.

Unterscheidung zwischen bereits bestehenden und neu errichteten Anlagen

Zunächst ist zwischen „bestehenden Anlagen" und „neuen Anlagen" gemäß dem Erlass vom 26. August 2011 zur Genehmigungspflicht zu unterscheiden.[4] **„Bestehende Anlagen"** sind Anlagen, die vor dem 13. Juli 2011 in Betrieb genommen wurden oder für die vor diesem Datum eine Baugenehmigung erteilt oder eine öffentliche Anhörung eingeleitet wurde. Insoweit findet der Erlass vom 26. August 2011 zur Genehmigungspflicht für bestehende Anlagen nur eingeschränkt Anwendung: die Bestimmungen des Abschnittes 4 (zu Umweltmonitoring, Kontrolle und Instandhaltungsmaßnahmen der WEA in Betrieb) des Artikels 22 (Sicherheitsvorschriften für Betrieb und Wartung) und des Abschnittes 6 (Lärm) erst ab dem 1. Januar 2012; die Bestimmungen der Abschnitte 2, 3 und 5 (mit Ausnahme des Artikels 22) überhaupt nicht. Im Gegensatz dazu sind **„neue Anlagen"** solche Anlagen, für die ab dem Folgetag der Veröffentlichung des Erlasses, d.h. ab dem 28. August 2011, eine Genehmigung beantragt wurde, sowie für Erweiterungen oder Veränderungen bestehender Anlagen, die regelmäßig in Betrieb genommen werden und über dieses Datum hinaus die Einreichung eines neuen Genehmigungsantrags entsprechend Artikel R. 512-33 des französischen Umweltgesetzbuches erfordern. Diese Art von Anlagen unterliegt der Gesamtheit der Vorschriften des Erlasses vom 26. August 2011.

The Distinction Between Existing and Newly Constructed Facilities

A distinction is made between «existing facilities» and «new facilities» by the Decree of 26 August 2011 on compulsory licensing.[4] **«Existing facilities»** are understood to be facilities that were commissioned prior to 13th July 2011. Those facilities that either were granted a building permit or had a public hearing opened before that date also fall under this category. In that regard, the Decree of 26 August 2011 relative to licensing only has limited application for existing facilities: the provisions of section 4 (relative to environmental monitoring, inspection and maintenance measures for wind turbines in operation), Article 22 (safety rules for operation and maintenance) and Section 6 (noise) only apply as of 1 January 2012, and the provisions of Sections 2, 3 and 5 (with the exception of Article 22) do not apply at all. In contrast, **«new installations»** are those facilities for which a licensing application was submitted after publication of the Decree, i.e. after 28 August 2011. After that date, extensions or modifications to existing facilities that operated on a regular basis are also required to submit a new licensing application in accordance with Article R. 512-33 of the French Environmental Code. This type of facility is subject to all of the provisions of the Decree of 26 August 2011.

The Relationship Between ICPE Licensing and Building Permit Approval

Projects where a public hearing has already been opened based on applicable law prior to 13 July 2011 are not required to fulfil the licensing or registration requirements implemented by the reformed ICPE legislation. In such cases, the administrative procedures already initiated for obtaining a building permit will be continued without having to consider the newly introduced legislative amendments.
All other projects will now have to implement the ICPE procedures in addition to a simplified building permit process (public hearings will be eliminated in the future). The ICPE licensing application must be completed with proof of submission of a building permit application for all ICPE compulsory licensing projects.[5] At the same time, the building permit application must also be completed with proof of submission of the ICPE licensing application.[6] Consequently, applications for building permits that were previously submitted but have not yet reached the public hearing phase must be completed with the official confirmation that the ICPE application has been submitted. A clear distinction must be drawn between the building permit and ICPE licensing: the building permit only confirms the compatibility of the project in question with the zoning laws and building regulations; on the other hand, ICPE licensing only concerns consistency with the ICPE legislation.

Plants Affected by ICPE Compulsory Licensing

The licensing procedure is carried out per wind farm and not for each individual wind turbine. ICPE compulsory

Verhältnis zwischen ICPE-Genehmigung und Baugenehmigung

Für Projekte, für die eine öffentliche Anhörung auf Grundlage des vor dem 13. Juli 2011 geltenden Rechts bereits eingeleitet wurde, ist weder eine Genehmigung noch eine Anmeldung im Hinblick auf die reformierte ICPE-Gesetzgebung erforderlich. In diesem Fall ist das bereits eingeleitete behördliche Verfahren zum Erhalt der Baugenehmigung bis zum Ende fortzuführen, ohne dass die neu eingeführten Gesetzesänderungen berücksichtigt werden müssten. Für alle weiteren Projekte ist neben einem vereinfachten Baugenehmigungsverfahren (die öffentliche Anhörung fällt zukünftig weg) nun zusätzlich ein ICPE-Verfahren durchzuführen. Bei allen genehmigungspflichtigen ICPE-Projekten muss der Antrag auf ICPE-Genehmigung durch den Nachweis der Stellung des Antrags auf Baugenehmigung ergänzt werden.[5] Gleichzeitig muss auch der Antrag auf Baugenehmigung mit dem Nachweis der Stellung des Antrags auf ICPE-Genehmigung ergänzt werden.[6] Folglich müssen die Anträge auf Baugenehmigung, die vorher eingereicht wurden und die noch nicht die Phase der öffentlichen Anhörung erreicht haben, mit der behördlichen Bestätigung, dass der ICPE-Antrag gestellt wurde, vervollständigt werden. Dabei ist deutlich zwischen der Baugenehmigung und der ICPE-Genehmigung zu unterscheiden: nur die Baugenehmigung bestätigt die Vereinbarkeit des fraglichen Projekts mit dem Bauplanungsrecht und dem Bauordnungsrecht; die ICPE-Genehmigung betrifft dagegen nur die Vereinbarkeit mit der ICPE-Gesetzgebung.

Von der ICPE-Genehmigungspflicht erfasste Anlagen

Das Genehmigungsverfahren ist pro Windpark zu beantragen und nicht für jede einzelne WEA. Dabei gilt die ICPE Genehmigungspflicht, nur für „**neue Anlagen“**, bzw. Windparks mit einer oder mehreren WEA mit Nabenhöhe von mindestens 50 Metern, sowie für „**neue Anlagen“** bzw. Windparks mit einer Gesamtleistung von mindestens 20 MW.[7] Windparks mit einer maximalen Nabenhöhe zwischen 12 und 50 Metern und einer Leistung unterhalb von 20 MW, sind dagegen nur einer Anmeldepflicht unterworfen. Diese unterschiedliche Behandlung hat zur Folge, dass vor der Inbetriebnahme für jeden Windpark ein gesonderter Genehmigungs- bzw. Anmeldeantrag an die zuständige Behörde gerichtet werden muss.[8]
Die Widerspruchsfrist gegen die erteilte ICPE Genehmigung beträgt 6 Monate für Dritte (an Stelle der 4 Jahre der allgemeinen ICPE Regelung). Für **bestehende Anlagen** ist die ICPE Genehmigungspflicht nicht erforderlich. Sie unterliegen jedoch einer Auskunftspflicht. Ein Informationsschreiben ist dem zuständigen Präfekt bis zum 23. August 2012 zu senden mit Angaben zur Identität des Betreibers, der Lokalisierung und Beschaffenheit der WEA und Nachweis, dass die WEA regelmäßig in Betrieb genommen wurde.

Geographische Nähe von Windenergieanlagen zu Radaranlagen[9]

Der Windpark muss so ausgerichtet sein, dass der Betrieb von Radaranlagen und von Navigationshilfen, die im Rah-

licensing only applies to «**new facilities**", or wind farms with one or more wind turbines with a hub height of at least 50 meters, and „**new facilities**" or wind farms with a total output of 20 MW.[7] On the other hand, wind farms whose highest plant has a hub height of 12-50 meters and which have an output of less than 20 MW are only subject to a registration obligation. This differential treatment has the effect that before the commissioning of each wind farm, a separate licensing or registration application must be submitted to the competent authority.[8]
The opposition period against the ICPE issued license is 6 months for a third party (instead of the 4 years in the general ICPE regulations). ICPE compulsory licensing is not required for **existing facilities**. They are subject to an obligation to provide information. A letter of information providing information on the identity of the operator, the location, and nature of the wind turbine and proof that the wind turbine has been operating regularly must be sent to the competent prefect by 23 August 2012.

The Geographic Proximity of Wind Turbines to Radar Installations[9]

The wind farm must be aligned so that the operation of radar installations and navigational aids that are used for aviation safety or meteorological services for the protection of persons and goods used, are not significantly affected (Article 4 of the Decree relative to compulsory licensing). The minimum distance to the nearest radar installation, depending on the type of radar, is between 10 and 30 km. If this minimum distance is not respected, then administrative licensing may only be issued by the competent authority and/or a wind farm requiring registration may only be commissioned once the competent authority has received written consent.[10] Therefore, an agreement between the radar operator and the future wind farm operators must be reached before the ICPE application is filed. In order to avoid lengthy and complex administrative procedures, this process takes place directly between the radar operator and the future wind farm operators. The involvement of the authorities is therefore excluded.
Decision-taking procedures are headed by the „*Direction générale de la prévention of risques (DGPR)*" (Directorate General for the prevention of risk) the national level.

Regulations for Limiting Noise Pollution[11]

Under Article 26 of the Decree of 26 August 2011 on compulsory licensing, wind turbines must be built, equipped, and operated so that no air or structure borne noise that could cause adverse effects on health or safety in the surrounding areas is emitted during their operation. The exact values of the permissible noise levels and their methods of calculation are given in a table that is provided in the Decree. These limits also apply to the transport vehicles used inside of the wind farm, as well as maintenance and construction equipment (Article 27 of the Decree on compulsory

DUE DILIGENCE

With our proven know-how, dedication and tireless commitment, we review and assess your complete wind farm project. A solid foundation for your decision.

As one of the leading international consultants in the field of wind energy, DEWI offers all kinds of wind energy related measurement services, energy analyses and studies, further education, technological, economical and political consultancy for industry, wind farm developers, banks, governments and public administrations. DEWI is accredited to EN ISO/IEC 17025 and MEASNET for certain measurements and is recognised as an independent institution in various measurement and expertise fields.

www.dewi.de

DEWI
Quality by Know-how.

licensing.). A deviation from these provisions is only allowed for acoustic communication devices (e.g. sirens, alarms, and loud speakers) if their use is exceptional and limited to the prevention, or reporting of major incidents or accidents.

Minimum Distance to Certain Types of Buildings

A minimum distance from certain buildings is imposed on wind turbines. This distance is 500 meters for residential buildings and 300 meters for nuclear plants at a fixed location[12] and for plants that are classified as environmentally hazardous due to toxic, explosive, oxidising and flammable substances[13]. This distance is measured from the tower base of each wind turbine. Furthermore, it is necessary to ensure that residential buildings are not exposed to a magnetic field, emitted by the wind turbine, of more than 100 micro Tesla at 50-60 Hz.[14]
Another particularity exists for office buildings located close to wind farms: in order to avoid health problems caused by stroboscopic effects in the case of office buildings located less than 250 meters away from a wind turbine, the operator must carry out a study to prove that no more than thirty hours of shadows are generated by the wind turbine per year, with only a half an hour of shadows on the building per day.[15]
Minimum distances to other facilities such as pipelines for the transportation of hazardous materials and transportation routes are not provided, and, according to a circular issued by the French Ministry of the Environment, will not be implemented by the competent prefect either.[16]

Preparing a Risk Analysis

Because of the classification of wind turbines as ICPE in effect since 13 July 2011, future wind farm operators are required to draw up a risk analysis (*„étude de dangers")* for wind turbines subject to compulsory licensing. Nevertheless, the requirements placed on such risk analyse are relatively less stringent due to the lower levels of risk from wind turbines compared to conventional ICPE (e.g. nuclear power plant, factory, farm, quarry, and incinerators). A sample risk analysis for wind turbines is available as a template. It can be adapted to show the local conditions by interested operators and then submitted to the competent authorities. This should help reduce the licensing deadlines for wind farms and speed up the entire administrative process.

Regulatory Monitoring of Wind Farms

In general, wind turbines should be subject to a regulatory review based on the actual risk they pose, despite their classification as ICPE according to the principle of proportionality. The official monitoring of wind farms is carried out on a continuous basis throughout the plant's lifetime. The operator has to carry out inspections of the wind turbines at three months, and then one year after commissioning. After that, inspections are required at least once every three years. This revision covers inspection of the flange connections, the tower flanges, and the rotor blade

men von Einsätzen für die Sicherheit der Luftfahrt bzw. für Wetterdienste zum Schutz von Personen und Gütern eingesetzt werden, nicht auf signifikante Art und Weise beeinträchtigt wird (Art. 4 des Erlasses zur Genehmigungspflicht). Der Mindestabstand zur nächsten Radaranlage beträgt je nach Art des Radars zwischen 10 km und 30 km. Im Fall der Unterschreitung dieses Mindestabstands darf die verwaltungsrechtliche Genehmigung durch die zuständige Behörde nur erteilt werden bzw. darf ein anmeldepflichtiger Windpark nur in Betrieb genommen werden, wenn eine schriftliche Zustimmung der zuständigen Stelle vorliegt.[10] Daher muss die Abstimmung zwischen dem Radarbetreiber und dem zukünftigen Windparkbetreiber vor Stellung des ICPE-Antrags erfolgen. Um langwierige und komplexe Verwaltungsverfahren zu vermeiden, findet dieser Vorgang unmittelbar zwischen dem Radarbetreiber und dem zukünftigen Windparkbetreiber statt. Eine Beteiligung der Behörden ist damit insoweit ausgeschlossen.
Auf nationaler Ebene wird das Abstimmungsverfahren von der „Direction générale de la prévention des risques (DGPR)" geleitet.

Vorschriften zur Begrenzung von Lärmbelastung[11]

Nach Art. 26 des Erlasses zur Genehmigungspflicht vom 26. August 2011 muss die Windenergieanlage so gebaut, ausgerüstet und betrieben werden, dass von ihrem Betrieb kein durch Luft- oder Körperschall verursachter Lärm ausgeht, der zu einer Beeinträchtigung der Gesundheit oder der Sicherheit der Umgebung führen könnte. Die genauen Werte der zulässigen Schallemissionen und deren Berechnungsmodalitäten befinden sich in einer im Erlass befindlichen Tabelle. Diese Grenzwerte gelten auch für im Inneren des Windparks benutzte Transportfahrzeuge, Instandhaltungs- und Baustellengeräte (Art. 27 des Erlasses zur Genehmigungspflicht). Eine Abweichung von diesen Vorschriften ist nur für akustische Kommunikationsgeräte (z.B. Sirenen, Warnanlagen, Lautsprecher) erlaubt, wenn sich deren Benutzung auf Ausnahmen und auf die Prävention oder die Meldung schwerer Vorfälle oder Unfälle beschränkt.

Mindestabstand zu bestimmten Gebäuden

Windenergieanlagen müssen zu bestimmten Gebäuden eine Mindestentfernung aufweisen: dies sind 500 Meter für Wohngebäude und 300 Meter für Atomanlagen mit festem Standort[12] und für Anlagen, die aufgrund toxischer, explosiver, brandfördernder und entzündlicher Substanzen als umweltgefährdend eingestuft sind.[13] Gemessen wird die Entfernung ab dem Turmfuß der jeweiligen Windenergieanlage. Im Hinblick auf Wohngebäude ist darüber hinaus zu beachten, dass diese Art von Gebäuden keinem von der Windenergieanlage ausgehenden Magnetfeld von mehr als 100 Mikrotesla bei 50-60 Hz ausgesetzt sind.[14]
Für in der Nähe von Windparks gelegene Bürogebäude gilt eine weitere Besonderheit: um gesundheitliche Beeinträchtigungen durch Stroboskopeffekte im Falle einer in weniger als 250 Meter Abstand von einem Bürogebäude befindlichen Windenergieanlage zu vermeiden, muss der Betreiber eine Studie durchführen, um nachzuweisen, dass der von

attachment as well as a visual inspection of the tower. The operator performs a check on the safety-related electronic systems at regular intervals that do not exceed a one-year period.[17] In addition, the operator must carry out a so-called environmental monitoring programme at least once during the first three years of operation of the plant and then once every ten years after that.[18] The purpose of such monitoring is to evaluate bird and bat mortality caused by the wind turbine in particular.

Restoration of the Wind Farm Site and Establishing Financial Reserves [19]

Regulation No. 2011-985 of 23 August 2011 defines the necessary financial reserves to be provided by the operator for commissioning of wind turbines that are subject to compulsory licensing and the requirements for restoring the site after operation has ended. The operator must notify the prefect at least one month prior to the date on which operations are discontinued in the case where a wind turbine is definitively shut down for decommissioning. The purpose of the financial reserves is to ensure that decommissioning and site restoration activities are financed in the event of insolvency of the operator at the time the wind turbine is shut down. For wind turbines that are already in place on the date of entry into force of Regulation No. 2011-984 of 23 August 2011, i.e. on 26 August 2011, the owner must provide the financial reserves within a period of four years from the date of publication of the Regulation.
The dismantling and site restoration measures for wind turbines include the dismantling of the electricity generating plants[20], excavation of the foundations, backfilling with similar earth (between 30 centimetres and 2 meters, depending on the use of the land) as well as the removal of areas affected by the crane work and access roads (to a depth of 40 centimetres) and backfilling with similar earth[21]. The waste resulting from the demolition and dismantling must be recycled or disposed of by an approved establishment. The operator is responsible for the decommissioning of the facilities and restoration of the site upon expiration of the operating time.[22] In case of insolvency of the operator, this obligation is transferred to the parent company.[23] The basic amount of the financial reserves is determined with respect to the size of the plants and calculated using a specific formula.[24] The costs of decommissioning activities will especially be taken into consideration. Furthermore, the operator must adjust the amount of the financial reserves on a yearly basis to suit the given circumstances.[25] A firm assessment of the individually provided financial reserves and the conditions for adjustment of the amounts will be given in the Prefectural order relative to the licensing of wind turbines.

For more information: froding@gide.com

der Windenergieanlage erzeugte Schattenwurf sich nicht mehr als dreißig Stunden pro Jahr und eine halbe Stunde pro Tag auf das Gebäude legt.[15]
Mindestabstände zu anderen Anlagen, wie z.B. Rohrleitungen für den Transport gefährlicher Stoffe und Verkehrswege, sind nicht vorgesehen und sollen laut einem Rundschreiben des französischen Umweltministeriums auch nicht von den zuständigen Präfekten eingeführt werden.[16]

Erstellung einer Gefahrenanalyse

Aufgrund der seit dem 13. Juli 2011 geltenden Klassifizierung von Windenergieanlagen als ICPE ist für genehmigungspflichtige Windenergieanlagen nun die Erstellung einer Gefahrenanalyse (*„étude de dangers“)* durch die zukünftigen Windparkbetreiber erforderlich. Aufgrund der geringeren Gefährlichkeit von Windenergieanlagen im Vergleich zu herkömmlichen ICPE (z.B. Atomkraftwerk, Fabrik, Zuchtbetrieb, Steinbruch, Verbrennungsanlage) werden an Gefahrenanalysen für Windenergieanlagen aus Gründen der Verhältnismäßigkeit jedoch weniger strenge Anforderungen gestellt. Als Grundlage einer solchen Gefahrenanalyse für Windenergieanlagen steht ein Musterentwurf zur Verfügung. Dieser ist von den betroffenen Betreibern an die jeweiligen lokalen Gegebenheiten anzupassen und dann bei den zuständigen Stellen einzureichen. Dies soll die Fristen für die Genehmigung von Windparks reduzieren und damit den gesamten Verwaltungsvorgang beschleunigen.

Behördliche Überwachung der Windparks

Generell sollen Windenergieanlagen trotz der Klassifizierung als ICPE gemäß dem Prinzip der Verhältnismäßigkeit und gemessen an ihrer tatsächlichen Gefährlichkeit einer behördlichen Prüfung unterzogen werden. Die behördliche Überwachung von Windparks findet durchgängig während der gesamten Betriebszeit der Anlage statt. Drei Monate, dann ein Jahr nach der Inbetriebnahme und schließlich im Abstand von maximal drei Jahren hat der Betreiber eine Kontrolle der Windenergieanlage durchzuführen. Diese Überprüfung umfasst die Kontrolle der Flanschverbindungen, der Turmflanschen und der Rotorblattbefestigung sowie eine Sichtkontrolle des Turms. In einem regelmäßigen Abstand von maximal einem Jahr ist eine Kontrolle der sicherheitsbezogenen elektronischen Systeme erforderlich.[17] Darüber hinaus muss der Betreiber mindestens einmal im Laufe der ersten drei Betriebsjahre der Anlage und anschließend einmal alle zehn Jahre ein sog. Umweltmonitoring durchführen, bei dem insbesondere die durch die Windenergieanlagen bedingte Vogel- und Fledermaussterblichkeit bewertet wird.[18]

Wiederherstellung des Windparkstandorts und Bildung finanzieller Rücklagen[19]

Gegenstand der Verordnung Nr. 2011-985 vom 23. August 2011 ist die Festlegung der zur Inbetriebnahme von genehmigungspflichtigen Windenergieanlagen nötigen finanziellen Rücklagen durch den Betreiber und der Auflagen zur Wiederherstellung eines Standortes nach Ablauf der

Betriebszeit. Wenn eine Windenergieanlage endgültig abgeschaltet wird, teilt der Betreiber mindestens einen Monat im Voraus dem Präfekten das Datum dieser Betriebseinstellung mit. Zweck der finanziellen Rücklagen ist es, im Falle der Insolvenz des Betreibers zum Zeitpunkt der Außerbetriebnahme der Anlage, die Finanzierung der Rückbau- und Standortwiederherstellungsmaßnahmen zu gewährleisten. Für Windenergieanlagen, die am Tag des Inkrafttretens der Verordnung Nr. 2011-984, bereits bestehen, müssen die Betreiber innerhalb von vier Jahren ab Veröffentlichung der Verordnung die finanziellen Rücklagen leisten.

Die Rückbau- und Standortwiederherstellungsmaßnahmen für Windenergieanlagen umfassen den Rückbau der Anlagen zur Stromerzeugung[20], den Aushub des Fundaments, die Auffüllung mit vergleichbarer Erde (zwischen 30 Zentimetern und 2 Metern je nach Nutzung des Geländes) sowie die Abtragung der von den Kranarbeiten betroffenen Zonen und Zufahrtswege (in einer Tiefe von 40 Zentimetern) und die Auffüllung mit vergleichbarer Erde[21]. Die Abfälle, die durch den Abriss und Rückbau entstanden sind, müssen von entsprechend zugelassenen Betrieben wiederverwertet oder entsorgt werden. Mit Ablauf der Betriebszeit, unterliegen der Rückbau der Anlagen und die Wiederherstellung des Standortes der Verantwortung des Betreibers.[22] Im Fall der Insolvenz des Betreibers geht diese Verpflichtung auf die Muttergesellschaft über.[23] Die Höhe des Grundbetrags der finanziellen Rücklagen wird in Abhängigkeit zur Größe der Anlagen unter Anwendung einer spezifischen Formel bestimmt.[24] Dabei werden insbesondere die Kosten für die Rückbauarbeiten berücksichtigt. Zusätzlich ist darauf zu achten, dass der Betrag der finanziellen Rücklage jährlich vom Betreiber an die gegebenen Umstände angeglichen wird.[25] Die konkrete Festsetzung der individuell zu leistenden finanziellen Rücklage und die Bedingungen zur Angleichung des Betrags erfolgen erst in der Verfügung des Präfekten zur Genehmigung der Windenergieanlage.

Für weitere Informationen: froding@gide.com

---

1 This law is also known as „Grenelle 2“ or „Grenelle de l‘Environnement“. / Auch „Grenelle 2“ bzw. „Grenelle de l‘Environnement“ genannt.

2 A specific category for wind turbines within the facilities classified as environmentally hazardous (ICPE nomenclature) was established by Regulation No. 2011-984 of 23 August 2011, which changed the classification to facilities classified as environmentally hazardous.
Durch die Verordnung Nr. 2011-984 vom 23. August 2011 zur Änderung der Klassifizierung als umweltgefährdend eingestufter Anlagen wurde innerhalb der Klassifizierung der als umweltgefährdend eingestuften Anlagen (ICPE-Nomenklatur) eine eigene Rubrik für Windenergieanlagen eingerichtet.

3 It should be noted that safety of civil aviation aspects does not fall under the ICPE regime; they do however, remain an element of the building permit.
Dabei ist zu beachten, dass die Aspekte bezüglich der Sicherheit der zivilen Luftfahrt nicht unter das Regime der ICPE fallen, sondern weiterhin Bestandteil der Baugenehmigung sind.

4 In accordance with Article 1, paragraph 2 and 3 of the Decree on compulsory licensing. / Gemäß Art. 1 Abs. 2 und 3 des Erlasses zur Genehmigungspflicht.

5 Article R. 512-4 of the French Environmental Code („Code de l‘environnement“). / Artikel R. 512-4 des französischen Umweltgesetzbuches („code de l‘environnement“).

6 Article R. 431-20 of the French Urban Development Code („Code de l‘urbanisme“). / Artikel R. 431-20 des französischen Gesetzbuches zum Städtebau („code de l‘urbanisme“).

7 According to the French Ministry of the Environment, wind farms that meet the second requirement, usually fit the first criterion as well. Cf. *„Circulaire du 29 août 2011 relative aux conséquences et orientations du classement des éoliennes dans le régime des installations classées»* (Circular of 29 August 2011 relative to the consequences and orientation of classification of wind turbines under classified installations), p. 2.
Nach Ansicht des französischen Umweltministeriums sind Windparks, die die zweite Anforderung erfüllen, i.d.R. auch vom ersten Kriterium erfasst. Vgl. „Circulaire du 29 août 2011 relative aux conséquences et orientations du classement des éoliennes dans le régime des installations classées“, S. 2.

8 In this respect, wind farm is understood to mean each production site where the same operator operates several wind turbines. Cf. „Circular du 29 août 2011“ (Circular of 20 August 2011), p. 2.
Unter Windpark ist insoweit jeder Produktionsstandort zu verstehen, auf dem mehrere Windenergieanlagen von demselben Betreiber betrieben werden. Vgl. „Circulaire du 29 août 2011“, S. 2.

9 This includes all radar installations for use by civil aviation, the military, weather forecasts (by Météo-France) and the Port Authority.
Darunter fallen alle Radaranlagen der zivilen Luftfahrt, des Militärs, der Wettervorhersage (durch Météo- France) und der Hafenbehörden.

10 The minimum distances are verified a second time using the technological advances made, within a maximum period of eighteen months.
Die Mindestabstände werden auf Grundlage der erzielten technologischen Fortschritte innerhalb einer Frist von maximal achtzehn Monaten erneut überprüft.

11 Article 26 f. of the Decree on compulsory licensing. / Art. 26 f. des Erlasses zur Genehmigungspflicht.

12 Cf. in this respect, Article 28 of French Law No. 2006-686 of 13 June 2006 on nuclear transparency and safety.
Vgl. insoweit Artikel 28 des französischen Gesetzes Nr. 2006-686 vom 13. Juni 2006 zur atomaren Transparenz und Sicherheit.

13 Cf. in this respect, the Decree of 10 May 2000 on the prevention of major accidents involving hazardous substances or compounds that are listed under certain categories of installations classified as environmentally hazardous, and subject to compulsory licensing.
Vgl. insoweit Erlass vom 10. Mai 2000 zur Prävention von schweren Unfällen mit gefährlichen Substanzen oder Präparaten, die in bestimmten Kategorien von als umweltgefährdend eingestuften und genehmigungspflichtigen Anlagen vorhanden sind.

14 Article 6 of the Decree on compulsory licensing. / Art. 6 des Erlasses zur Genehmigungspflicht.

15 Article 5 of the Decree on compulsory licensing. / Art. 5 des Erlasses zur Genehmigungspflicht.

16 „Circular du 29 août 2011“ (Circular of 20 August 2011), p. 3. / „Circulaire du 29 août 2011“, S. 3.

17 Article 18 of the Decree on compulsory licensing. / Art. 18 des Erlasses zur Genehmigungspflicht.

18 Article 12 of the Decree on compulsory licensing./ Art. 12 des Erlasses zur Genehmigungspflicht.

19 In accordance with Article R. 553-6 of the French Environmental Code and the Decree of 26 August 2011 relative to the restoration of the site and the establishment of financial reserves for electricity generating plants using the mechanical energy of the wind (referred to hereafter as: Decree on restoration and reserve obligations).
Gemäß Artikel R. 553-6 des französischen Umweltgesetzbuches und dem Erlass vom 26. August 2011 bezüglich der Wiederherstellung des Standorts und der Bildung von finanziellen Rücklagen für Anlagen zur Stromerzeugung anhand der mechanischen Energie des Windes (im Folgenden: Erlass zur Wiederherstellungs- und Rücklagenpflicht).

20 This also includes the grid connection system. / Darunter fällt auch das Netzanschlusssystem.

21 This does not apply if the owner of the affected land wants to maintain it in the state it is in.
Dies gilt nicht, wenn der Eigentümer des betroffenen Grundstücks dessen Zustand beibehalten möchte.

22 In case of a change of operator, the new operator shall submit proof of the reserves set aside using the declaration form.
Im Fall des Betreiberwechsels reicht der neue Betreiber mit der vorgesehenen Anmeldung den Beleg der von ihm gebildeten Rücklagen ein.

23 This only applies if the operating company is a subsidiary as understood in Article L. 233-1 of the French Commercial Code. The transfer of liability to the parent company depends on the conditions provided for in Article L. 512-17 of the French Environmental Code.
Dies gilt nur, wenn die Betreibergesellschaft eine Niederlassung im Sinne von Artikel L. 233-1 des französischen Handelsgesetzbuches ist. Der Übergang der Haftung auf die Muttergesellschaft richtet sich dann nach den in Artikel L. 512-17 des französischen Umweltgesetzbuches vorgesehenen Bedingungen.

24 See the base amount formula in Annex I of the Decree on restoration and reserve obligations.
Siehe Grundbetragsformel in Anhang I des Erlasses zur Wiederherstellungs- und Rücklagenpflicht.

25 See the adjustment formula in Annex II of the Decree on restoration and reserve obligations.
Siehe Angleichungsformel in Anhang II des Erlasses zur Wiederherstellungs- und Rücklagenpflicht.